

УТВЕРЖДЕН
Общественным советом при министерстве
здравоохранения Нижегородской области
в соответствии с протоколом № 1 от 08.02.2022

Доклад министерства здравоохранения Нижегородской области об антимонопольном комплаенсе за 2021 г.

Раздел 1. Информация о внедрении антимонопольного комплаенса.

1.1. Перечень правовых актов, регулирующих антимонопольный комплаенс в министерстве здравоохранения Нижегородской области (далее – министерство):

№ п/п	Реквизиты (дата, №) и наименование правового акта
1	Распоряжение Губернатора Нижегородской области от 28 марта 2019 г. №430-р «Об утверждении плана мероприятий 9» дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Нижегородской области»
2	Распоряжение Губернатора Нижегородской области от 11 ноября 2021 г. №1644-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Нижегородской области от 28 марта 2019 г. № 430-р»
3	Приказ министерства здравоохранения Нижегородской области от 21 февраля 2019 г. №315-108/19П/од «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве здравоохранения Нижегородской области (антимонопольном комплаенсе»
4	Приказ министерства здравоохранения Нижегородской области от 04 июля 2019 г. №315-390/19П/од «О назначении ответственных лиц министерства здравоохранения по реализации «дорожной карты» по содействию развития конкуренции в Нижегородской области
5	Приказ министерства здравоохранения Нижегородской области от 08 октября 2019 г. №315-569/19П/од «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, методики их расчета и разъяснений в части оценки их значений»
6	Приказ министерства здравоохранения Нижегородской области от 20 сентября 2021 г. №315-779/21П/од «О внесении изменений в приказ министерства здравоохранения Нижегородской области от 21 февраля 2019 г. №315-108/19П/од»

1.2. Размещение информации об антимонопольном комплаенсе министерства на официальном сайте департамента в сети Интернет.

В целях выполнения Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», а также в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию организации федеральными органами власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р на официальном сайте министерства здравоохранения Нижегородской области создан раздел «Антимонопольный комплаенс» (<http://zdrav-nnov.ru>). Вышеуказанный раздел включает в себя следующие подразделы: - «Карта комплаенс рисков, дорожная карта», «Документы министерства об антимонопольном комплаенсе», «Доклад об антимонопольном комплаенсе», «Перечни нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Раздел 2. Информация о результатах проведенной работы по выявлению и оценке комплаенс-рисков.

В целях оценки рисков нарушения антимонопольного комплаенса (комплаенс-риск) проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится уполномоченным подразделением министерства с учетом следующих показателей:

- вероятность выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- вероятность возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- вероятность привлечения к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц.

В результате проведенной работы установлено, что нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов, подготовленные министерством размещены на официальном сайте министерства в сети «Интернет». Замечания и предложения со стороны граждан и юридических лиц на нормативные правовые акты министерства в 2021 г. не поступали. Все проекты нормативных правовых актов, подготовленные министерством, направляются в органы Прокуратуры с целью получения замечаний и предложений при их наличии. Принятые нормативные правовые акты министерства направляются для проведения правовой экспертизы в государственно-правовой департамент Нижегородской области.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

№п/п	Номер и дата решения о нарушении антимонопольного законодательства, выданного ФАС России или его территориальным подразделением	Наименование органа исполнительной власти области, допустившего нарушение антимонопольного законодательства	Нарушенная норма антимонопольного законодательства	Краткое изложение сути нарушения антимонопольного законодательства	Последствия нарушения антимонопольного законодательства	Результат рассмотрения решения о нарушении антимонопольного законодательства
2021						
	-	-	-	-	-	-

КАРТА

рисков нарушения антимонопольного законодательства
министерства здравоохранения Нижегородской области
на 2021 год

(утверждена заместителем Губернатора Нижегородской области, министром здравоохранения 19 февраля 2021 г. Сл-315-103811/21)

№ п/п	Выявленные риски нарушения антимонопольного законодательства	Описание рисков нарушения антимонопольного законодательства	Причины возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства	Мероприятия по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства	Наличие (отсутствие) остаточных рисков нарушения антимонопольного законодательства	Вероятность повторного возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства
1.	Риск наличия в действующих нормативных правовых актах (далее – действующие НПА) министерства	Незначительный уровень риска.	1. Подготовка согласование и утверждение НПА с нарушением требований антимонопольного законодательства. 2. Недостаточность	Направление НПА министерства на правовую экспертизу в Прокуратуру Нижегородской области, а также в государственно-правовой	Низкое наличие или отсутствие	Низкая

	положений, которые приводят и (или) могут привести к недопущению ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг.		знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников министерства, неверное толкование и применение норм права. 3. Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства при реализации действующих НПА, информации о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства. 4. Высокая загруженность сотрудников министерства работой, выполняемой в соответствии с должностными регламентами.	департамент Нижегородской области.		
2	Нарушение антимонопольного	Существенный уровень риска	1. Отсутствие надлежащей экспертизы	Прохождение сотрудниками отдела	Отсутствие	Низкая

	законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд		<p>документации.</p> <p>2. Непринятие мер по исключению конфликта интересов.</p> <p>3. Завышенные требования к предмету закупки и к ее участникам, требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке и похожие нарушения порядка проведения закупочных процедур.</p>	<p>контрактной службы министерства обучения по антимонопольному комплаенсу и противодействию коррупции.</p> <p>Контроль за работой контрактной службы со стороны Общественного совета.</p>		
3	Риск нарушения антимонопольного законодательства при согласовании заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного	Незначительный уровень риска	<p>1. Недостаточность знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников министерства, неверное толкование и применение норм права.</p> <p>2. Возникновение конфликта интересов при исполнении сотрудниками министерства должностных обязанностей.</p>	<p>Контроль за работой должностных лиц.</p> <p>Направление сомнительных соглашений на правовую экспертизу в Прокуратуру и УФАС по Нижегородской области.</p>	Отсутствие	Низкая

	<p>имущества Нижегородской области (передача имущества без проведения торгов, нарушения порядка проведения торгов, продолгование договоров без конкурентных процедур и другие) подведомственных медицинских организаций.</p>					
4	<p>Риск нарушения антимонопольного законодательства при предоставлении министерством государственных услуг.</p>	<p>Незначительный уровень риска</p>	<p>1. Несоблюдение регламента оказания государственной услуги (выполнение государственной функции). 2. Установление при оказании государственной услуги требований к ее получателям, не предусмотренных действующим законодательством. 3. Взимание платы за предоставление государственной услуги,</p>	<p>Проверка ответственных сотрудников на знание регламентов по предоставлению государственных услуг, а также направление их на обучение по противодействию коррупции.</p>	<p>Отсутствие</p>	<p>Низкая</p>

			если такая плата не предусмотрена действующим законодательством.			
5	Не исполнение предупреждений антимонопольного органа	Существенный уровень	Недостаточной внутренний контроль	Безусловное исполнение вынесенных жалоб и предписаний.	Отсутствие	Низкая

Раздел 3. Информация об исполнении плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков на 2021 год.

План мероприятий ("дорожная карта") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства министерства здравоохранения Нижегородской области на 2021 год

(утвержден заместителем Губернатора Нижегородской области, министром здравоохранения Нижегородской 24 февраля 2021 Сл-315-108769/21)

№№ п/п	Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	Описание действий	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Показатель результата
1	Общие мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков министерства	Размещение правовых актов на официальном сайте министерства в информационно телекоммуникационной сети «Интернет»	Отдел по правовой и кадровой работе министерства здравоохранения Нижегородской области, отдел правовой работы и	В течение всего года	Наличие всех принятых в 2021 году нормативных актов министерства на официальном сайте в информационно телекоммуникационной сети «Интернет»

			управления персоналом ГКУ НО «ЦМИ», ГКУ НО «МИАЦ»		
2	Общие мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков министерства	Ознакомление служащих министерства с правовым актом, регулирующим организацию антимонопольного комплаенса в министерстве (приказ министерства здравоохранения Нижегородской области от 21 февраля 2019 года № 315-108/19П/од «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве здравоохранения Нижегородской области (Антимонопольном комплаенсе)», вносимыми в указанный акт изменениями	Отдел по правовой и кадровой работе министерства здравоохранения Нижегородской области, отдел правовой работы и управления персоналом ГКУ НО «ЦМИ»	В течение 10 рабочих дней после размещения правовых актов на официальном сайте министерства в информационно телекоммуникационной сети «Интернет»	Своевременное ознакомление всех служащих министерства с правовым актом, регулирующим организацию антимонопольного комплаенса, а также изменений к нему
3	Общие мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков министерства	Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за 2020 год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), составление перечня нарушений антимонопольного	Структурные подразделения министерства здравоохранения Нижегородской области	до 1 июля 2021 года	Подготовленная в срок информация

		законодательства (при наличии)			
4	Общие мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков министерства	Сбор и анализ сведений о правоприменительной практике по антимонопольному комплаенсу в министерстве	Отдел по правовой и кадровой работе министерства здравоохранения Нижегородской области, отдел контрактной службы министерства здравоохранения Нижегородской области	В течение всего года	Систематизация актуальной информации по антимонопольному комплаенсу в министерстве
5	Общие мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков министерства	Консультирование сотрудников министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом	Отдел по правовой и кадровой работе министерства здравоохранения Нижегородской области	В течение всего года	Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства в министерстве
6	Общие мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков министерства	Подготовка ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе министерства, его утверждение общественным советом	Структурные подразделения министерства здравоохранения Нижегородской области	до 10 февраля 2022 года	Размещение на официальном сайте министерства в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» утвержденный доклад в срок до 15 февраля 2022 года.
7	Мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков министерства,	Проведение анализа действующих НПА на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного	Структурные подразделения министерства здравоохранения	В течение всего года	Ранее выявление (при наличии) в действующих НПА министерства норм, противоречащих

	включенных в карту комплаенс-рисков министерства при наличии в действующих НПА министерства положений, которые приводят и (или) могут привести к недопущению ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг.	законодательства	Нижегородской области		антимонопольному законодательству
8	Мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков министерства, включенных в карту комплаенс-рисков министерства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд	1. Детальное изучение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. 2. Усиление контроля за подготовкой и осуществлением закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.	Отдел контрактной службы	В течение всего года	Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд
9	Мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков министерства. Риск нарушения	Согласование с министерством имущественных и земельных отношений Нижегородской области решения о заключении сделки по распоряжению	Отдел по правовой и кадровой работе министерства здравоохранения Нижегородской	В течение всего года	Согласование всех без исключения решений о заключении сделки

	<p>антимонопольного законодательства при согласовании заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества Нижегородской области (передача имущества без проведения торгов, нарушения порядка проведения торгов, пролонгирование договоров без конкурентных процедур и другие) подведомственных медицинских организаций.</p>	<p>имуществом государственного учреждения Нижегородской области</p>	<p>области</p>		
10	<p>Мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков министерства.</p>	<p>Анализ практики применения действующих НПА, определяющих порядок и условия предоставления министерством</p>	<p>Сектор лицензирования управления по правовой и кадровой</p>	<p>В течение всего года</p>	<p>Отсутствие нарушений при предоставлении министерством государственных услуг</p>

	Риск нарушения антимонопольного законодательства при предоставлении министерством государственных услуг.	государственных услуг и выполнения функций государственного контроля на предмет соответствия антимонопольному законодательству	работе		
11	Мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков министерства. Не исполнение предупреждений антимонопольного органа.	Мероприятия по повышению профессиональной компетентности работников, внутренний контроль исполнительской дисциплины.	Структурные подразделения министерства здравоохранения Нижегородской области	В течение всего года	Безусловное исполнение всех предупреждений антимонопольного органа

Мероприятия, заявленные в план по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства министерства выполнены в полном объеме.

Раздел 4. Информация по выполнению мероприятий «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции в Нижегородской области за 2021 г. (в соответствии с распоряжением Губернатора Нижегородской области от 28.03.2019 №430-р).

№ п/п (в соответствии с «дорожной картой»)	Наименование мероприятия «дорожной карты»	Фактический результат выполнения мероприятия (по состоянию на 01.01.2022)	Наименование целевого показателя (в соответствии с «дорожной картой»)	Значение целевого показателя		
				Фактическое значение за 2020 год	Плановое значение на 2021 год (в соответствии с «дорожной картой»)	Фактическое значение за январь-декабрь 2021 года (по состоянию на 01.01.2022)

1. Системные мероприятия						
1.3.	Устранение избыточного государственного и муниципального регулирования, снижение административных барьеров					
1.3.1.	Анализ практики реализации государственных функций и услуг, относящихся к полномочиям субъекта Российской Федерации, а также муниципальных функций и услуг на предмет соответствия такой практики статьям 15 и 16 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Нарушений Федерального закона от 26 июля 2016 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" не выявлено	Число нарушений органами исполнительной власти Нижегородской области и ОМСУ Федерального закона от 26 июля 2016 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (статьи 15 и 16)	0	2	0
1.6.	Обеспечение и сохранение целевого использования государственных (муниципальных) объектов недвижимого имущества в социальной сфере					
1.6.1.	Анализ целевого использования государственных и муниципальных объектов недвижимого имущества, выявление неиспользуемых по назначению объектов социальной сферы, их передача негосударственным (немуниципальным) организациям с обязательством сохранения целевого назначения и использования объекта недвижимого имущества в сфере здравоохранения	100 % объектов государственного недвижимого имущества используются по назначению	Доля государственных (муниципальных) объектов недвижимого имущества, используемых по назначению, %	100 %	100 %	100 %
1.21.	Обучение государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Нижегородской области и работников их подведомственных предприятий и учреждений основам государственной политики в области развития конкуренции и антимонопольного законодательства Российской Федерации					
1.21.2.	Обучение работников подведомственных организаций и учреждений органов	В 2021 г 427 работников подведомственных организаций и	Количество работников подведомственных организаций и учреждений, прошедших	230	330	427

	исполнительной власти Нижегородской области на курсах повышения квалификации по основам государственной политики по развитию конкуренции и антимонопольного законодательства, в том числе законодательства по государственным и муниципальным закупкам	учреждений, прошли повышение квалификации и иные формы обучения основам государственной политики по развитию конкуренции и антимонопольного законодательства, в том числе законодательства о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд	повышение квалификации и иные формы обучения основам государственной политики по развитию конкуренции и антимонопольного законодательства, в том числе законодательства о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, чел.			
1.24.	Внедрение системы мер обеспечения соблюдения требований антимонопольного законодательства органами исполнительной власти Нижегородской области и ОМСУ					
1.24.2.	Размещение органами исполнительной власти Нижегородской области ежегодных докладов об антимонопольном комплаенсе на официальных сайтах органов исполнительной власти Нижегородской области, содержащих информацию: - о результатах проведенной оценки рисков нарушения органами исполнительной власти Нижегородской области антимонопольного законодательства, - об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения	Министерство здравоохранения Нижегородской области ежегодно размещает доклад об антимонопольном комплаенсе на официальном сайте министерства в телекоммуникационной сети «Интернет». Утвержденный доклад за 2021 г. подлежит опубликованию в срок до 15 февраля 2022 г.	Количество ежегодных докладов об антимонопольном комплаенсе, размещенных на официальных сайтах органов исполнительной власти Нижегородской области, ед.	1	34	2 (1- за 2019 г.) (1-за 2020 г.)

	органами исполнительной власти Нижегородской области антимонопольного законодательства, - о значениях ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса					
1.27.	Организация мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг Нижегородской области					
1.27.6	Организация и проведение мониторингов деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Нижегородской области или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов		Количество проведенных мониторингов, ед.	1	1	1
2.	Мероприятия в отдельных отраслях (сферах) экономики					
2.6.	Рынок медицинских услуг					
2.6.1.	Включение медицинских организаций негосударственной формы собственности в территориальную программу обязательного медицинского страхования	Фактическое значение показателя 5,9 % ниже планового связано с тем, что медицинские организации негосударственной формы собственности оказывают преимущественно первично – специализированную помощь в амбулаторных условиях, стоимость которой в ОМС ниже	Доля медицинских организаций частной системы здравоохранения, участвующих в реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (доля средств, направленных в отчетном периоде медицинским организациям частной системы здравоохранения на оказание ими медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования	5,25%	10%	5,9%

		других видов помощи, таких как специализированная медицинская помощь в круглосуточном стационаре, высокотехнологическая медицинская помощь и пр.	Нижегородской области в общем объеме средств, направленных в отчетном периоде медицинским организациям всех форм собственности на оказание ими медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Нижегородской области), %			
2.6.2.	Организация работы по информированию и методической поддержке по прохождению процедуры лицензирования медицинской деятельности индивидуальных предпринимателей и организаций всех форм собственности, оказывающих соответствующие услуги	В секторе лицензирования организована работа по приему документов, а также по консультированию лицензиатов 5 дней в неделю как на личном приеме, так и посредством телефонной связи.				
2.7	Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами					
2.7.1.	100% охват лицензированием фармацевтической деятельности. Контроль за соблюдением соответствующих требований к лицензированной фармацевтической деятельности	Доля негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в общем количестве аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической	Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами, % (точки продаж)	89,32 %	92,2 %	88,83 %

		продукцией, составляет 88,83 %				
2.7.2.	Оказание консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства по процедуре лицензирования фармацевтической деятельности, о предусмотренных региональных мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства	В секторе лицензирования организована работа по приему документов, а также по консультированию лицензиатов 5 дней в неделю как на личном приеме, так и посредством телефонной связи.				

Раздел 5. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в 2021 году.

Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса утверждена приказом Министерства от 8 августа 2019 г. №315-569/19П/од.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для министерства в целом являются:

1 Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства по сравнению с 2017 годом.

2 Доля проектов нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

3 Доля нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства в 2021 г. равно нулю.

Количество проектов нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равно нулю.

Количество нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равно нулю.

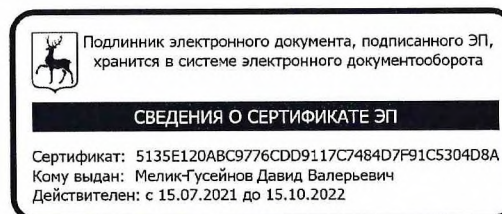
Ключевой показатель эффективности антимонопольного комплаенса для уполномоченного подразделения (должностного лица) министерства:

Доля сотрудников министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Все сотрудники министерства изучили Положение об организации в министерстве здравоохранения Нижегородской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса). 5 сотрудников министерства прошли повышение квалификации и иные формы обучения основам государственной политики по развитию конкуренции и антимонопольного законодательства, в том числе законодательства о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) показала отсутствие нарушений антимонопольного законодательства, что обеспечено эффективной работой, направленной на предотвращение нарушений антимонопольного законодательства.

Заместитель Губернатора
Нижегородской области,
министр здравоохранения
Нижегородской области



Д.В.Мелик-Гусейнов